

“Gender / Frauen” - Referenzen in den Abschlussdokumenten der 16. Weltklimakonferenz (12/2010, Cancún / Mexiko)

In vielerlei Hinsicht lässt sich feststellen, dass in Cancún unter der Leitung von UNFCCC Generalsekretärin Christina Figueres und COP 16 -Präsidentin Patricia Espinosa ein ‚starkes‘ Genderpaket geschnürt wurde. Dabei erhöhte sich nicht nur die Gesamtzahl der Referenzen im Abschlusstext der Arbeitsgruppe für langfristige Zusammenarbeit (AWG-LCA), es sind auch qualitative Unterschiede im Vergleich zu vorherigen Verhandlungstextentwürfen festzustellen.

So wird beispielsweise in der Präambel, der gemeinsamen Vision und im Kapitel zu Anpassung auf die Bedeutung des Geschlechts und der Beteiligung von Frauen verwiesen.

Im Einzelnen finden sich folgende Referenzen:

- Das Geschlecht wird als ein Aspekt, der zu erhöhter Verwundbarkeit gegenüber den Auswirkungen des Klimawandels führt, genannt.
- Die Beteiligung von Frauen und Geschlechtergerechtigkeit als Grundlagen für effektives Handeln in allen Zusammenhängen des Klimawandels werden hervorgehoben.
- Anpassung und Capacity-Building sollen geschlechtersensibel ausgerichtet werden, nationale Strategien im Bereich Mitigation (Klimaschutz) Genderaspekte berücksichtigen.
- Alle ergriffenen Maßnahmen sollen hinsichtlich ihrer Auswirkungen für besonders verwundbare Gruppen, insbesondere Frauen und Kinder, geprüft werden.
- Der für ‚Technologien‘ zuständige Ausschuss soll eine Balance zwischen den Geschlechtern berücksichtigen.
- Eine stärkere Beteiligung von Frauen und anderen relevanten Gruppen in Bezug auf die Entscheidungsfindung auf nationaler Ebene wird als ausdrückliches Ziel im Zusammenhang der Umsetzung des New Delhi Work Programs zu Artikel 6 der Konvention benannt¹. Die Gender-Perspektive soll in diesem Zusammenhang innerhalb von Kommunikationsstrategien berücksichtigt werden.

Allerdings bedeuten Hinweise auf Geschlechtergerechtigkeit im Text noch nicht, dass diese auch tatsächlich umgesetzt wird. Real sind bislang wenige Fortschritte festzustellen, wie die Vertragsstaaten Geschlechtergerechtigkeit wahrnehmen und in ihre Arbeit einfließen lassen. Bis jetzt werden Frauen in der Praxis vor allem als eine von mehreren besonders gefährdeten Gruppen betrachtet. Diese Einschätzung wird dadurch verstärkt, dass der im vorherigen Entwurf enthaltene Verweis auf die zugrunde liegenden Rechte von Frauen und anderen Gruppen nicht mehr auftaucht. Darüber hinaus werden Frauen bzw. wird Geschlechtergerechtigkeit innerhalb zentraler Themen der 16. Klimaverhandlungen nach wie vor nicht beachtet: Die gleichberechtigte Besetzung des Green Climate Fund mit Männern und Frauen stand nicht einmal zur Debatte und Gender wird auch bei der Vergabe der Mittel keine Rolle spielen. Zudem wird es wohl noch lange dauern, bevor Geschlechtergerechtigkeit auch in den Klimaschutz integriert wird.

¹ Artikel 6 der Konvention adressiert Klimawandel-bezogene Bildung, Bewusstseinsbildung und Trainingsmaßnahmen.

Women and Gender-References in the Outcome of the work of the Ad Hoc Working Group on long-term Cooperative Action under the Convention (Advance unedited version, Draft decision - /CP.16)

(Preamble, Page 1)

The Conference of the Parties...

Noting resolution 10/4 of the United Nations Human Rights Council on human rights and climate change, which recognizes that the adverse effects of climate change have a range of direct and indirect implications for the effective enjoyment of human rights and that the effects of climate change will be felt most acutely by those segments of the population that are already vulnerable owing to geography, gender, age, indigenous or minority status and disability.

I. A shared vision for long-term cooperative action (Page 2)

7. *Recognizes* the need to engage a broad range of stakeholders at global, regional, national and local levels, be they government, including subnational and local government, private business or civil society, including youth and persons with disability, and that gender equality and the effective participation of women and indigenous peoples are important for effective action on all aspects of climate change;

II. Enhanced action on adaptation (Page 3)

12. *Affirms* that enhanced action on adaptation should be undertaken in accordance with the Convention; follow a country-driven, gender-sensitive, participatory and fully transparent approach, taking into consideration vulnerable groups, communities and ecosystems; and be based on and guided by the best available science and, as appropriate, traditional and indigenous knowledge; with a view to integrating adaptation into relevant social, economic and environmental policies and actions, where appropriate;

III. Enhanced action on mitigation

C. Policy approaches and positive incentives on issues relating to reducing emissions from deforestation and forest degradation in developing countries; and the role of conservation, sustainable management of forests and enhancement of forest carbon stocks in developing countries (Page 11)

72. *Also requests* developing country Parties, when developing and implementing their national strategies or action plans, to address, inter alia, drivers of deforestation and forest degradation, land tenure issues, forest governance issues, gender considerations and the safeguards identified in paragraph 2 of annex I to this decision, ensuring the full and effective participation of relevant stakeholders, inter alia, indigenous peoples and local communities;

E. Economic and social consequences of response measures (Page 13)

Affirming that responses to climate change should be coordinated with social and economic development in an integrated manner, with a view to avoiding adverse impacts on the latter, taking fully into account the legitimate priority needs of developing country Parties for the achievement of sustained economic growth and the eradication of poverty, and the consequences for vulnerable groups, in particular women and children,

I. Finance, technology and capacity-building

C. Capacity-building (Page 20)

130. *Decides* that capacity-building support to developing country Parties should be enhanced with a view to strengthening endogenous capacities at the subnational, national or regional levels, as appropriate, taking into account gender aspects, to contribute to the achievement of the full, effective and sustained implementation of the Convention, through, inter alia:

Annex IV

Composition and mandate of the Technology Executive Committee (Page 28)

3. Parties are encouraged to nominate senior experts with a view to achieving, within the membership of the Technology Executive Committee, an appropriate balance of technical, legal, policy, social development and financial expertise relevant to the development and transfer of technology for adaptation and mitigation, taking into account the need to achieve gender balance in accordance with decision 36/CP.7;

Progress in, and ways to enhance, the implementation of the amended New Delhi work programme on Article 6 of the Convention

Draft decision -/CP.16 (Advance unedited version)

Page 2

1. Recognizes that:...

(c) To enhance efforts to elaborate national strategies and action plans on Article 6 of the Convention, including climate change communication strategies, taking into account, inter alia, the gender perspective;

(e) To foster the participation of women, youth, indigenous peoples, civil society groups and relevant stakeholders in decision-making on climate change at the national level and their attendance at intergovernmental meetings, including sessions of the Conference of the Parties, the Conference of the Parties serving as the meeting of the Parties to the Kyoto Protocol and the subsidiary bodies;